



LIETUVOS RESPUBLIKOS ŽEMĖS ŪKIO MINISTERIJA

Zarasų rajono savivaldybei

2017-09-20 Nr. 2D-3361(12.149)

I 2017-08-22 Nr. (6.61)3-1452

DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS NUTARIMO PROJEKTO

Žemės ūkio ministerija, susipažinusi su Jūsų pateiktu Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo „Dėl valstybinės miškų ūkio paskirties žemės sklypų perdavimo valdyti, naudoti ir disponuoti jais patikėjimo teise Zarasų rajono savivaldybei“ projektu (toliau – Projektas), teikia šias pastabas ir pasiūlymus.

Atkreipiame dėmesį, kad nuo 2017 m. liepos 1 d. įsigaliojus Žemės įstatymo 7 straipsnio ir Miškų įstatymo 5 straipsnio nuostatoms numatyti pakeitimai, susiję su valstybinės miško žemės sklypų perdavimu patikėjimo teise savivaldybėms. Žemės įstatymo 7 straipsnio 1 dalies 2 punkto pakeitimai numato, kad valstybinės žemės patikėjimo teisės subjektai (patikėtiniai) yra savivaldybės – valstybinės žemės sklypų, perduotų savivaldybėms patikėjimo teise Vyriausybės nutarimais ir jos nustatyta tvarka šio straipsnio 2 dalyje nurodytoms reikmėms, taip pat valstybinės miško žemės sklypų, perduotų savivaldybėms patikėjimo teise Vyriausybės nutarimais šio straipsnio 3–5 dalyse nustatyta tvarka. Pagal Žemės įstatymo 7 straipsnio 3 dalies pakeitimus, Vyriausybės nutarimais valstybinės miško žemės sklypai gali būti perduodami patikėjimo teise Miškų įstatymo nustatytiems subjektams valstybinėms funkcijoms atlikti. Žemės įstatymo 7 straipsnis papildytas 3¹ dalimi, kurioje nustatyta, kad Nacionalinė žemės tarnyba prie Žemės ūkio ministerijos (toliau – Nacionalinė žemės tarnyba) privalo prižiūrėti, kad Vyriausybės nutarimas perduoti valstybinės žemės sklypą patikėjimo teise šio straipsnio 2 ir 3 dalyse nurodytiems subjektams būtų tinkamai vykdomas. Jeigu šie subjektai nebeatlieka funkcijų, kurioms įgyvendinti jiems patikėjimo teise buvo perduoti valstybinės žemės sklypai, Vyriausybė priima nutarimą dėl šių subjektų patikėjimo teisės pasibaigimo ir nuo šio Vyriausybės nutarimo įsigaliojimo šių valstybinės žemės sklypų patikėtine laikoma Nacionalinė žemės tarnyba. Pagal Miškų įstatymo 5 straipsnio pakeitimus, savivaldybės atlieka valstybinę funkciją – prižiūri, saugo ir tvarko joms viešosios paskirties rekreacijai ir poilsiui patikėjimo teise perduotus valstybinės miško žemės sklypus.

Pažymime, kad Vyriausybės darbo reglamento, patvirtinto Lietuvos Respublikos Vyriausybės 1994 m. rugpjūčio 11 d. nutarimu Nr. 728 „Dėl Lietuvos Respublikos Vyriausybės darbo reglamento

patvirtinimo“ (toliau – Darbo reglamentas), 38 punkto nuostatose aiškiai įtvirtinta, jog Vyriausybei teikiamas teisės akto projektas ir jo priedai turi būti vizuoti <..> atitinkamos valdymo srities ministro (jo nesant – viceministro arba ministerijos kanclerio ir ministrą pavaduojančio ministro), jeigu teisės akto projektą teikia savivaldybės taryba ar kitas subjektas, kuriam teisę Vyriausybei teikti teisės aktų projektus suteikia įstatymai. Pagal Aplinkos ministerijos nuostatų, patvirtintų Lietuvos Respublikos Vyriausybės 1998 m. rugsėjo 22 d. nutarimu Nr. 1138 „Dėl Lietuvos Respublikos aplinkos ministerijos nuostatų patvirtinimo“, 7.2 papunkčio nuostatas, Aplinkos ministerija formuoja valstybės politiką <..> miškų ūkio, teritorijų planavimo ir priežiūros, <..> srityse ir organizuoja, koordinuoja ir kontroliuoja jos įgyvendinimą. Taigi, vadovaujantis minėtomis teisės aktų nuostatomis, Projektas turėtų būti teikiamas vizuoti aplinkos ministrui.

Vadovaujantis Darbo reglamento 18 punktu, parengti teisės aktų projektai teikiami derinti Darbo reglamento 25 ir 26 punktuose nurodytoms institucijoms. Suinteresuotos institucijos dėl teisės aktų projektų teikia išvadas. Pagal Darbo reglamento 19.7 papunktį, kartu su teisės akto projektu rengėjas teikia su parengtu teisės akto projektu susijusią medžiagą. Kartu pateikiami ir kiti įstatymų ir Vyriausybės nutarimų nustatyti su teisės akto projektu privalomai teikiami dokumentai. Pagal Teisėkūros pagrindų įstatymo 5 straipsnio 2 dalies 3 punkto nuostatas, teisės aktų informacinėje sistemoje (toliau – TAIS) tvarkoma ir skelbiama teisės aktų projektų lydimieji dokumentai (teisės akto projekto lyginamasis variantas, aiškinamasis raštas, numatomo teisinio reguliavimo poveikio vertinimo išvada, jeigu šio vertinimo rezultatai nėra nurodyti aiškinamajame rašte, atlikto teisės akto projektui parengti reikalingo tyrimo ir kitų tyrimų, kuriais remtasi rengiant teisės akto projektą, išvados, kiti teisės aktuose nustatyti kartu su teisės akto projektu privalomi parengti ir pateikti teisės aktą priimančiam subjektui dokumentai). Zarasų rajono savivaldybės mero 2017-08-22 teikime-lydraštyje Nr. (6.61)3-1452 nurodyta, jog kartu su Projektu pridedamai atitinkami dokumentai, tačiau su Projektu ir TAIS minėti dokumentai nebuvo pridėti. Atsižvelgdami į tai, prašome TAIS paskelbti su Projektu pridedamus dokumentus.

Iš Projekto teikimo-lydraščio bei Projekto dėstomosios dalies nėra aišku, kokios paskirties valstybinės žemės sklypus prašoma perduoti valdyti, naudoti ir disponuoti jais patikėjimo teise Zarasų rajono savivaldybei. Siūloma tikslinti Projekto teikimą-lydraštį bei Projekto dėstomąją dalį įrašant prašomų perduoti valstybinės žemės sklypų naudojimo paskirtį ir būdą, vadovaujantis Žemės naudojimo būdų turinio aprašo, patvirtinto žemės ūkio ministro ir aplinkos ministro 2005 m. sausio 20 d. įsakymu Nr. 3D-37/D1-40 „Dėl Pagrindinės tikslinės žemės naudojimo paskirties žemės naudojimo būdų turinio, žemės sklypų naudojimo pobūdžių sąrašo ir jų turinio patvirtinimo (Dėl Žemės naudojimo būdų turinio aprašo patvirtinimo)“ nuostatomis.

Kaip jau minėjome, pagal Miškų įstatymo 5 straipsnio pakeitimus, savivaldybės atlieka valstybinę funkciją – prižiūri, saugo ir tvarko joms viešosios paskirties rekreacijai ir poilsiui patikėjimo teise perduotus valstybinės miško žemės sklypus. Jūsų Projekto teikime-lydraštyje nurodytas Projekto tikslas „Viešojo naudojimo poilsio objektams“ ir „Komunaliniams inžineriniams tinklams tiesti ir (ar) eksploatuoti“ neatitinka Miškų įstatyme nustatytos savivaldybėms priskirtos valstybinės funkcijos, t. y. valstybinės miško ūkio paskirties žemės sklypai gali būti perduoti valdyti,

naudoti ir disponuoti jais patikėjimo teise savivaldybėms tik viešosios paskirties rekreacijai ir poilsiui. Atsižvelgdami į tai, siūlome atitinkamai tikslinti Projekto teikimą-lydraštį bei Projektą.

Atkreipiame dėmesį, kad pagal Valstybinės žemės sklypų perdavimo valdyti, naudoti ir disponuoti jais patikėjimo teise savivaldybėms taisyklių, patvirtintų Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2002 m. rugsėjo 10 d. nutarimu Nr. 1418 „Dėl valstybinės žemės sklypų perdavimo valdyti patikėjimo teise savivaldybėms tvarkos patvirtinimo“ (toliau – Taisyklės), 1 punkto nuostatas, savivaldybėms patikėjimo teise perduodami valstybinės žemės sklypai ar jų dalys, kurie numatomi naudoti Lietuvos Respublikos žemės įstatymo 7 straipsnio 2 dalyje nurodytoms reikmėms. Valstybinės miško žemės sklypai perduodami savivaldybėms patikėjimo teise vadovaujantis Žemės įstatymo 7 straipsnio 3 dalies nuostatomis Miškų įstatymo 5 straipsnyje nurodytai valstybinei funkcijai atlikti, todėl minėtos Taisyklės perduodant valstybinės miškų žemės sklypus valdyti, naudoti ir disponuoti jais patikėjimo teise savivaldybėms nėra taikomos. Siūlome, atsižvelgiant į minėtus Žemės įstatymo 7 straipsnio pakeitimus, Projekto dėstomąją dalį ir lydraštį-teikimą tikslinti, nenurodant Taisyklių, Žemės įstatymo 7 straipsnio 2 dalies 1, 2 ir 4 punktų, Miškų įstatymo 4 straipsnio 6 dalies, ir papildant Miškų įstatymo 5 straipsnio 5¹ dalimi.

Atsižvelgdami į panašaus pobūdžio Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimų dėstymų praktiką bei siekdami aiškumo ir nuoseklumo, siūlome tikslinti Projekto teikimą-lydraštį ir Projekto dėstomąją dalį, vardijant prašomus perduoti valstybinės žemės sklypus nenurodyti „Vidutinės rinkos vertė pagal 2017 m. verčių žemėlapius <..> Eur. Neindeksuota žemės sklypo vertė <..> Eur“, o prie kiekvieno šio žemės sklypo prirašyti žemės sklypo naudojimo paskirtį ir būdą. Pagal Lietuvos Respublikos Vyriausybės 1999 m. vasario 24 d. nutarimo Nr. 205 „Dėl žemės įvertinimo tvarkos“ 5.12 papunktį, valstybinės žemės sklypų, perduodamų savivaldybių nuosavybėn ir savivaldybėms patikėjimo teise, vertę apskaičiuoja savivaldybės administracijos direktorius pagal žemės verčių žemėlapius, todėl žemės sklypų verčių apskaičiavimo dokumentai kartu su Projektu turėtų būti pateikti pagal minėtą nuostatą.

Valstybinės žemės patikėjimo teisės subjektai (patikėtiniai) numatyti Žemės įstatymo 7 straipsnio 1 dalyje. Pagal šio straipsnio 5 dalies nuostatas, valstybinės žemės sklypo, perduodamo patikėjimo teise šio straipsnio 2 ir 3 dalyse nurodytiems subjektams, perdavimo-priėmimo aktą pasirašo Vyriausybės įgaliotas asmuo. Projekto 2 dalyje nurodote Zarasų rajono savivaldybės administracijos direktorių, kaip įgaliotą asmenį, pasirašyti valstybinės žemės sklypų, perduodamų valdyti, naudoti ir disponuoti jais patikėjimo teise Zarasų rajono savivaldybei, perdavimo-priėmimo aktą. Pažymime, jog tas pats asmuo negalėtų būti ir valstybinės žemės sklypų patikėjimo teisės perėmėjas ir šių sklypų perdavėjas, todėl siūlytume tikslinti Projekto 2 dalį, nurodant prašomų perduoti valstybinės žemės sklypų valdyti, naudoti ir disponuoti jais patikėjimo teise Zarasų rajono savivaldybei perdavėją – šių žemės sklypų patikėjimo teisės subjektą (patikėtinį).

Viceministras



Artūras Bogdanovas